



VOORLOPIG ACTIEPLAN JANUARI-APRIL 2024

Inhoudstafel:

- Vooraf
- Ter herinnering: Missie
- Ter herinnering: Visie
- Waarden voor 2024
- Actieplan 2024: Voorziene acties per strategische doelstelling

PLAN D'ACTION PROVISOIRE JANVIER-AVRIL 2024

Tables des matières :

- Avant-propos
- Pour mémoire: Mission
- Pour mémoire: Vision
- Valeurs pour 2024
- Plan d'action 2024 : Actions envisagées par objectif stratégique

- **Vooraf**

De Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen (CTRG) heeft in september 2019 zijn strategisch vijfjarenplan goedgekeurd. Daarmee wou de CTRG aangeven hoe hij zijn wettelijke opdrachten in de praktijk zal uitvoeren.

Het voorliggend voorlopig actieplan 2024 is de vertaling van de strategische doelstellingen naar de eerste concrete acties voor 2024. Het bestrijkt de opdrachten van alle geledingen van de CTRG: zowel van de Centrale raad, het Bureau en het secretariaat als van de commissies van toezicht (CvT's) en van de klachtencommissies (KC's) en de beide beroepscommissies (BC's).

Dit actieplan geeft aan waar de focus van de CTRG in 2024 **prioritair zal liggen gedurende de eerste 4 maanden van 2024** vermits een nieuwe Raad zal worden geïnstalleerd tegen einde april 2024.

- **Ter herinnering: de missie van de CTRG**

De Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen is een onafhankelijk en onpartijdig toezichts- en adviesorgaan dat waakt over de eerbiediging van de rechten en de menselijke waardigheid van personen in detentie.

- **Avant-propos**

Au mois de septembre 2019, le Conseil central de surveillance pénitentiaire (CCSP) a approuvé son plan stratégique quinquennal. De cette manière, le CCSP a souhaité préciser la façon dont il compte mettre en œuvre ses missions légales.

Ce plan d'action provisoire 2024 est la traduction des objectifs stratégiques dans des premières actions concrètes pour 2024. Il couvre les tâches de toutes les composantes du CCSP : tant du Conseil central, du Bureau et du secrétariat que des commissions de surveillance (CdS), des commissions des plaintes (CdP) et des commissions d'appel (CdA).

Ce plan d'action décline les projets auxquels le CCSP accordera **la priorité dans les quatre premiers mois de 2024**, dès lors qu'un nouveau Conseil sera mis en place fin avril 2024.

- **Pour mémoire : la mission du CCSP**

Le Conseil central de surveillance pénitentiaire est un organe indépendant et impartial de contrôle et d'avis veillant à garantir le respect des droits et la dignité humaine des personnes détenues.

- **Ter herinnering: de visie van de CTRG**

De CTRG speelt een essentiële rol als onafhankelijk en onpartijdig mechanisme om de eerbiediging van mensenrechten in de gevangenis te waarborgen. De CTRG wil die rol met vastberadenheid opnemen.

De CTRG wil een geloofwaardige en effectieve methode ontwikkelen voor het afleggen van toezichtbezoeken aan de penitentiaire inrichtingen, zowel voor de bezoeken door de leden van de Centrale raad als door de leden van de commissies van toezicht. Via frequente bezoeken en gedegen longitudinaal en/of transversaal onderzoek in alle penitentiaire inrichtingen wil de CTRG zijn expertise permanent ontwikkelen.

De CTRG wil via gefundeerde adviezen invloed uitoefenen om de eerbiediging van de rechten en de menselijke waardigheid van personen in detentie te waarborgen, te bevorderen en te vrijwaren. De CTRG wil eveneens invloed uitoefenen op het penitentiair beleid.

De CTRG zal alles in het werk stellen om van het beklagrecht een effectief rechtsmiddel voor de personen in detentie te maken en zal erover waken dat deze opdracht op onafhankelijke wijze ten aanzien van de toezichtstaak wordt uitgeoefend.

De CTRG is een unieke speler, maar staat er gelukkig niet alleen voor. De CTRG gelooft sterk in een kritische, constructieve en transparante samenwerking met

- **Pour mémoire : la vision du CCSP**

Le CCSP joue un rôle fondamental en tant que mécanisme indépendant et impartial garant du respect des droits humains en prison. Le CCSP entend assumer ce rôle avec détermination.

En matière de contrôle, le CCSP veut développer une méthode crédible et efficace pour l'exercice des visites de surveillance dans les établissements pénitentiaires par les membres du Conseil central et ceux des commissions de surveillance. Par le biais de visites fréquentes et de recherches longitudinales et/ou transversales et approfondies dans toutes les prisons, le CCSP veut constamment développer son expertise.

Le CCSP veut par ailleurs, par des avis circonstanciés, influencer et ainsi garantir, promouvoir et protéger les droits et la dignité humaine des personnes détenues. Le CCSP veut en outre soumettre à son influence la politique pénitentiaire.

En matière de droit de plainte, le CCSP veut tout mettre en œuvre pour que les personnes détenues puissent exercer ce droit de manière effective et veillera à ce que cette mission s'exerce de manière indépendante par rapport à sa fonction de contrôle.

Le CCSP est un acteur qui joue un rôle spécifique, mais n'est heureusement pas le seul à intervenir. Le CCSP croit en particulier à une collaboration critique, constructive et transparente avec la direction générale des Établissements

het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI) en met de bevoegde ministers. De CTRG wil zijn unieke positie inzetten om te verbinden en de betrokken actoren samen te brengen: de wetgevende, uitvoerende en rechterlijke instanties; de medische sector; de academische wereld; de middenveldorganisaties; de andere nationale onafhankelijke instellingen; de internationale mechanismen (CPT, Verenigde Naties, ...); ... De CTRG wenst zo bij te dragen tot de ontwikkeling van een vernieuwende benadering van detentie en penitentiair beleid en die maatschappelijk ingang te doen vinden.

- **De waarden waarrond de CTRG in 2024 wil werken**

In het strategisch plan staan tien waarden vermeld die alle geledingen van de CTRG voor ogen houden bij hun werking. Het zijn de volgende: onafhankelijk – onpartijdig – gewetensvol en betrouwbaar – discreet – transparant – coöperatief – vastberaden – geloofwaardig – waarderende organisatie – toegankelijke organisatie.

Het strategisch plan zegt ook dat het Bureau elk jaar aan minstens één van deze waarden bijzondere aandacht zal geven.

In het werkingsjaar 2024 wil het Bureau, vanuit zijn **onafhankelijke en onpartijdige positie, plichtsgetrouw** en **vastberaden** blijvend inzetten op de eerbiediging van de menselijke waardigheid en rechten van de gedetineerden (beslissing van de Raad van 16 december 2023).

pénitentiaires (DG EPI) et les ministres compétents. Le CCSP entend par ailleurs mettre sa position unique au service du rassemblement des acteurs du secteur : les instances législatives, exécutives et judiciaires ; le secteur médical ; le monde académique ; le monde associatif ; les autres institutions nationales indépendantes ; les mécanismes internationaux (CPT, ONU, ...); ... Ainsi, le CCSP souhaite contribuer au développement d'une nouvelle approche en matière de détention et de politique pénitentiaire et créer au sein de la société une ouverture à celle-ci.

- **Les valeurs au centre des actions du CCSP en 2024**

Le plan stratégique mentionne dix valeurs que toutes les composantes du CCSP s'engagent à faire prévaloir dans leur fonctionnement. Ce sont les suivantes : indépendant – impartial - consciencieux et fiable – discret – transparent – coopératif – déterminé – crédible - organisation valorisante - organisation accessible.

Le plan stratégique indique également que le Bureau choisit chaque année une valeur à laquelle il accordera une attention particulière.

Au cours de l'année 2024, le Bureau, en vertu de son rôle **indépendant et impartial**, entend continuer à travailler **consciencieusement et résolument** à la promotion de la dignité humaine et des droits des personnes détenues (décision du Conseil du 16 décembre 2023).

Concreet zal het Bureau in 2024 onder meer bijzondere aandacht hebben voor de opvolging van wetgevende initiatieven met betrekking tot het penitentiair beleid en/of de rechten van gedetineerden.

ACTIEPLAN 2024

1. Toezicht, vorming en bemiddeling

Uittreksel strategisch plan 2019-2024:

De CTRG ontwikkelt, implementeert en evalueert (eind 2024) een effectief toezichtstelsel dat een regelmatig en doeltreffend toezicht garandeert en dat ook vlot toegankelijk is voor personen in detentie.

De CTRG zal, via de tussenkomsten van de CvT's, minnelijke oplossingen bevorderen voor problemen die door gedetineerden aan de CTRG worden voorgelegd.

Concrètement, en 2024 le Bureau accordera, entre autres, une attention particulière au sujet du suivi des initiatives législatives visant la politique pénitentiaire et/ou les droits des détenus.

PLAN D'ACTION 2024

1. Surveillance, formation et médiation

Extrait du plan stratégique 2019-2024 :

Le CCSP développe, met en œuvre et évalue (fin 2024) un contrôle effectif qui garantit une surveillance régulière, efficace et facilement accessible aux personnes détenues.

Le CCSP, à l'intervention des CdS, facilite la résolution amiable des problèmes dont il est saisi par les personnes détenues.

Actieplan 2024:

De CTRG zal in 2024 verder werken aan zijn onderzoek over arbeid in de gevangenis dat werd opgestart in 2023.

Tegen uiterlijk einde april 2024, zullen de leden van het Bureau:

- Een methodologie van toezicht voor gevangenen/detentiehuizen op het punt zetten en documenteren (punt 7.1.4 van het strategisch plan 2019-2024)
- Een evaluatie uitvoeren van de deontologische code en het huishoudelijk reglement van de CTRG
- De 5-jaarlijkse evaluatie opstarten van de werking van de CTRG die de basis zal vormen voor het vijfjarenplan 2024-2029
- Het lot van de D-Rad:ex afdelingen opvolgen
- Een opleidingsprogramma opzetten voor de (nieuwe) maandcommissarissen
- Een dag van de commissies van toezicht organiseren (16 maart 2024)
- De acta publiceren van het colloquium gehouden in november 2023 over de overbevolking

Plan d'action 2024:

Le CCSP poursuivra en 2024 son enquête approfondie sur le thème du travail en prison qui a été lancée en 2023.

Au plus tard pour la fin avril 2024, les membres du Bureau :

- Finaliseront et documenteront une méthodologie de surveillance pour prisons / maisons de détention et maison de transition (cf point 7.1.4 du plan stratégique 2019-2024)
- Evalueront et adapteront le code déontologique et le ROI du CCSP
- Entameront l'évaluation quinquennale du fonctionnement du CCSP qui constituera la base pour la mise au point du plan stratégique quinquennal 2024-2029
- Suivront le sort des sections D-Rad:ex
- Créeront un programme de formation pour les (nouveaux) commissaires du mois
- Organiseront une journée des commissions de surveillance (16 mars 2024)
- Publieront les actes du colloque sur la surpopulation organisé en novembre 2023

2. Beklagrecht

Uittreksel strategisch plan 2019-2024:

Tegen eind 2020 hebben personen in detentie toegang tot een doeltreffend en onpartijdig systeem van klachtenbehandeling over beslissingen van de penitentiaire administratie die hen aanbelangen. Eind 2024 zal de Centrale Raad dat systeem evalueren. De Centrale Raad zal erover waken dat de werking van het beklagrecht gescheiden, te onderscheiden en autonoom ten aanzien van het toezicht gebeurt.

Actieplan 2024:

1. In april 2024, zal het Bureau een kwalitatieve en kwantitatieve analyse maken van het beklagrecht en de doeltreffendheid ervan, om daaruit de nodige lessen te trekken voor de verdere uitoefening van het beklagrecht.
2. Het Bureau zal in april 2024 een colloquium organiseren over het thema van 3 jaren beklagrecht tijdens dewelke deze analyse zal worden gedeeld.

2. Droit de plainte

Extrait plan stratégique 2019-2024 :

D'ici fin 2020, les personnes détenues auront accès à un mécanisme effectif et impartial de traitement de leurs plaintes à l'encontre des décisions de l'administration pénitentiaire les concernant. Fin 2024, le Conseil central évaluera ce mécanisme. Le Conseil central veillera à ce que le traitement des plaintes soit géré de manière séparée, distincte et autonome par rapport au contrôle.

Plan d'action 2024 :

1. Le Bureau procédera en mars 2024 à une analyse qualitative et quantitative du droit de plainte et de son effectivité afin d'en tirer les enseignements nécessaires pour la poursuite de l'exercice du droit de plainte.
2. Le Bureau organisera en avril 2024 un colloque sur le thème de 3 années du droit de plainte pendant lequel cette analyse sera partagée.

3. Adviezen, jaarverslag en onderzoeken

Uittreksel strategisch plan 2019-2024:

De commissies van toezicht en de Centrale raad formuleren en inventariseren adviezen die wezenlijk bijdragen tot de preventie van schendingen van de rechten, tot de bescherming van de waardigheid van personen in detentie en tot een beter penitentiair beleid.

Elk jaarverslag verhaalt op concrete wijze de werkzaamheden van de CTRG om zijn doelstellingen te realiseren. Zijn adviezen en aanbevelingen duiden de uitdagingen voor de toekomst aan. Elk jaarverslag zal ook een overzicht bevatten van het gevolg dat aan de adviezen en aanbevelingen van vorige jaren werd gegeven. Het jaarverslag wordt op ruime schaal verspreid.

Actieplan 2024:

Doorheen 2024 zal de Raad ambtshalve adviezen verlenen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers of de ministers.

De Raad zal de redactie aanvatten van het jaarverslag over zijn activiteiten voor het jaar 2023.

3. Avis, rapport annuel et enquêtes

Extrait plan stratégique 2019-2024 :

Les commissions de surveillance et le Conseil central formulent et répertorient des avis contribuant substantiellement à la prévention de la violation des droits, à la protection de la dignité des personnes détenues et à une meilleure politique pénitentiaire.

Chaque rapport annuel détaille de manière concrète les travaux du CCSP en vue de réaliser ses objectifs. Ses avis et recommandations envisagent les défis pour l'avenir. Chaque rapport inclut le suivi qui a été donné aux avis et recommandations des années précédentes. Le rapport annuel est largement diffusé.

Plan d'action 2024 :

Courant 2024, le Conseil remettra des avis d'office et/ou sur demande de la Chambre des représentants ou des ministres.

Le Conseil entamera la rédaction de son rapport annuel sur ses activités au cours de l'année 2023.

4. Maatschappelijke rol en samenwerkingsverbanden

Uittreksel strategisch plan 2019-2024:

De CTRG ontwikkelt zich tot een geloofwaardige en kritisch-constructieve partner voor alle instanties die actief zijn op het domein van (de uitvoering van) de vrijheidsberoving. De CTRG zal met aandacht kennis nemen van elk ander initiatief in verband met het lot van de personen die van hun vrijheid beroofd zijn. De CTRG zal actief tussenkomen in het maatschappelijk debat over het beleid en de praktijk van vrijheidsberoving.

1. Net als de voorgaande jaren, zullen leden van het Bureau, van de Centrale Raad en van de commissies van toezicht, vanuit hun eigen rol en opdrachten, bijdragen aan relevante initiatieven van derden.
2. Via contacten met de algemene en gespecialiseerde pers zal de CTRG het maatschappelijk debat proactief voeden over de rechten en de waardigheid van gedetineerde personen en over het penitentiair beleid in het algemeen, o.m. door de redactie van thematische artikelen en visieteksten.

5. Relaties met de politiek

De Centrale raad en zijn Bureau wensen in 2024 een bijzondere aandacht te besteden aan de opvolging van de debatten over de uitrol van een nationaal preventiemechanisme (NPM) in het kader van het OPCAT.

4. Rôle sociétal et collaborations

Extrait plan stratégique 2019-2024 :

Le CCSP devient un partenaire crédible, critique et constructif de toutes les instances actives dans le domaine de (l'exécution de) la privation de liberté. Il se montre attentif à toute autre initiative quant au sort des personnes privées de liberté. Le CCSP intervient de manière active dans le débat de société sur la politique et les pratiques en matière de privation de liberté.

1. Comme au cours des années précédentes, les membres du Bureau, du Conseil central et des commissions de surveillance contribueront aux initiatives pertinentes de tiers sur base de leurs rôles et missions respectifs.
2. Par le biais de contacts avec la presse générale et spécialisée, le CCSP alimentera de manière proactive le débat sociétal sur les droits et la dignité des personnes détenues et sur la politique pénitentiaire en général, notamment par la rédaction d'articles thématiques et de documents de réflexion.

5. Relations avec le monde politique

Le Conseil central et son Bureau désirent porter en 2024 une attention particulière au suivi des débats concernant la mise en œuvre d'un mécanisme national de prévention (MNP) dans le cadre de l'OPCAT.

De Raad zal een memorandum opstellen ter attentie van de politiek met het oog op de parlementsverkiezingen van juni 2024.

Le Conseil établira un mémorandum à l'attention du monde politique en vue des élections législative de juin 2024.

Het Bureau zal de overheveling van de bevoegdheid inzake gezondheidszorg voor gedetineerden van de FOD Justitie naar de FOD Volksgezondheid nauwgezet opvolgen.

Le Bureau suivra de près le dossier du transfert de la compétence relative aux soins de santé des détenus du SPF Justice vers le SPF Santé publique.

6. Performante organisatie

6. Organisation performante

Uittreksel strategisch plan 2019-2024:

Extrait plan stratégique 2019-2024 :

De CTRG functioneert als een professionele, efficiënte, geïntegreerde en participatieve organisatie waarbij de verschillende onderdelen (de Centrale raad, het Bureau, de commissies van toezicht, de klachtencommissies en de beroepscommissies) goed samenwerken om het geheel van zijn opdrachten te realiseren. Om dit doel te bereiken ontwikkelt de Centrale raad instrumenten en organiseert het de nodige basis- en voortgezette vormingen.

Le CCSP fonctionne comme une organisation professionnelle, efficace, intégrée et participative dont les différentes entités (le Conseil central, le Bureau, les commissions de surveillance, les commissions des plaintes et les commissions d'appel) travaillent en bonne collaboration pour réaliser l'ensemble de ses objectifs. À cet effet, le Conseil central développe des outils et organise les formations initiales et continues nécessaires.

Actieplan 2024:

De Centrale raad en zijn Bureau wensen in 2024 een bijzondere aandacht te hebben voor de volgende thema's:

- Opvolging van het synergieproject tussen de dotatiegerechtigde instellingen
- Op het punt stellen van een mediastrategie die als bedoeling heeft de CTRG te positioneren als « thought leader »
- De organisatie van hernieuwing van de mandaten van de vrijwilligers (nationale oproep en samenstelling van een rekruteringsreserve die gericht is op diversificatie van de leden).

Plan d'action 2024 :

Le Conseil central et son Bureau désirent porter en 2024 une attention particulière aux thèmes suivants :

- Suivi du projet de synergies entre les institutions à dotation
- Création d'une stratégie média qui vise à positionner le CCSP comme « thought leader »
- L'organisation du renouvellement des mandats des volontaires (appel national et réserve de recrutement axé sur diversification de nos membres)
